



Consorzio del Bacino Imbrifero del Fiume Tronto Ascoli Piceno

ORIGINALE

DIREZIONE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Registro N. 30 del 19/12/2022

PROPOSTA N. 206 del 19/12/2022

OGGETTO: OGGETTO: ART. 67 CCNL 21.05.2018 – ART. 79, COMMA 5, CCNL 16.11.2022
“DISCIPLINA DELLE RISORSE DECENTRATE PER IL PERSONALE DEL
COMPARTO” - COSTITUZIONE FONDO ANNO 2022”

L'anno 2022, il giorno 19, del mese di dicembre, nel proprio ufficio della sede Consorziale di via
Alessandria n.c.12 - Ascoli Piceno.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
adotta la seguente determinazione

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 165/2001 rappresenta come presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni, la costituzione del fondo per le risorse decentrate;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale, come più volte ricordato dalla giurisprudenza e dai pareri della magistratura contabile, oltre che dalle indicazioni dell'ARAN;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- in data 16.11.2022 è stato sottoscritto il CCNL Funzioni Locali relativo al rinnovo 2019/2021;
- l'art. 79, comma 7, del citato CCNL 2019/2021, disciplina la costituzione e l'utilizzo dei fondi delle risorse decentrate a decorrere dall'anno 2023;

Rilevato, altresì, che il comma 5 del richiamato art. 79 consente, qualora la contrattazione annuale non sia stata ancora definita di integrare il fondo dell'anno 2022:

- con le risorse di cui al comma 1, lett. b), sia in parte stabile, per quelle di competenza dell'anno 2022 e sia in parte variabile, con natura una *tantum*, per le medesime risorse di competenza dell'anno 2021;
- con le risorse di cui al comma 3, relative allo 0,22% del monte salari 2018;

Preso atto, dunque, che, al di fuori delle integrazioni suesposte, la costituzione del fondo delle risorse decentrate continua, ad essere regolata dall'art. 67 del CCNL 21.05.2018, nel seguente modo:

- A. IMPORTO UNICO CONSOLIDATO DELLE RISORSE STABILI 2017**, come certificato dal collegio dei revisori;
- B. RISORSE STABILI** (commi 1 e 2) inserite nel fondo dal 2018, che presentano la caratteristica di «*certezza, stabilità e continuità*» e che, quindi, se legittimamente stanziare, rimangono acquisite nel Fondo anche per gli anni successivi;
- C. RISORSE VARIABILI** (commi 3, 4, 5 e 6) che presentano la caratteristica della «*eventualità e variabilità*» e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite, stanziare e messe a disposizione della contrattazione integrativa;

Visto l'art. 40 comma 3-*quinquies* del d.lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, che individua i limiti finanziari entro i quali si deve svolgere la contrattazione integrativa;

Visto l'articolo 1, comma 562 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007);

Ricordati i limiti di legge, relativi al contenimento del trattamento accessorio del personale:

- l'art. 9, comma 2-*bis*, ultimo periodo, del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della Legge n.147/2013, prevedeva che a decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio fossero decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel quadriennio 2011-2014;
- l'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”*;

Ricordato che, alla luce della giurisprudenza della Corte dei conti e di diversi interventi interpretativi e chiarificatori da parte della Ragioneria generale dello Stato, non tutte le voci che costituiscono il fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017. Sono esclusi dal predetto limite, a titolo di esempio:

- dall'01/01/2018 gli incrementi di cui alla lett. b) del comma 2 dell'articolo 67 del Ccnl 21.5.2018 (DIFFERENZIALI PEO);
- dall'01/01/2019 gli incrementi di cui alla lett. a) del comma 2 dell'articolo 67 del Ccnl 21.5.2018 (€ 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015);
- dall'01/01/2018 gli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dall'art. 1, comma 526, della Legge n. 205 del 2017;
- fondi di derivazione dell'Unione europea;

Preso atto invece che vi sono voci retributive, relative comunque al salario accessorio dei dipendenti delle PP.AA., che pur non facendo parte del fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 e tra queste ricordiamo in merito alla situazione del Consorzio Bim Tronto:

- stanziamento per la retribuzione di posizione e di risultato dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa;
- fondo del lavoro straordinario;

Preso atto che l'Ente deve procedere alla prima costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente;

Rilevato che:

- in assenza di un parametro storico è necessario procedere alla costituzione partendo da parametri assimilabili alla realtà oggetto di analisi, anche basandosi su valori di riferimento tratti da medie retributive relative ad altri Enti;
- costituendo il consorzio una gestione associata tra 17 comuni, si è ritenuto di procedere alla costituzione del fondo risorse decentrate, utilizzando come base i valori di riferimento desunti dai comuni consorziati;
- i dipendenti in servizio sono due di cui un amministrativo inquadrato in posizione d'accesso B2 e un titolare di P.O., a tempo determinato, inquadrato in posizione D1;
- si è ritenuto di individuare quale valore di riferimento la quota media pro-capite (QMP), anno 2021, dei dipendenti, categoria B amministrativi, in servizio presso i comuni consorziati.
- si è considerato un campione di 4 comuni su 17, campione che risulta significativo rappresentando il 24% del totale.
- si è proceduto al computo della QMP 2021 dei dipendenti B amministrativi per ogni singolo comune e successivamente al calcolo della media delle medie:

	N. DIPENDENTI	TOTALE SALARIO ACCESSORIO ANNO 2021	QMP 2021 singolo ente	QMP 2021
Ascoli Piceno	73	230.671,29	3159,88	
Palmiano	1	1.560,56	1560,56	
Monsampolo	3	5.119,97	1706,66	
Comunanza	1,3333	1.925,38	1444,07	1967,79
	78,3333	239277,195		

- la base di partenza del Fondo risorse decentrate è costituita dalla seguente voce di incremento "incremento dotazioni organiche art 67, comma 2, lettera h) CCNL 2016/2018" pari ad € 2.249,43.
- l'importo, di cui sopra, è stato quantificato quale sommatoria delle voci sotto riportate:
 - Media QMP 2021 comuni consorzianti pari ad € 1.967,79;
 - Indennità di comparto dipendente a tempo determinato cat D1 titolare di P.O. pari ad e 281,64 (dipendente in servizio dal 2010).
- si è ritenuto di inserire la voce di incremento di cui all'art 67 comma 2 lettere a pari ad 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31.12.2018. I dipendenti in servizio in tale data erano pari ad una unità, pertanto, la voce di incremento è stata quantificata in € 83,20.

Rilevato, altresì che si rende necessario procedere alla quantificazione del limite ex art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, per la quantificazione del quale non si è potuto prescindere dalla verifica del limite 2015, in quanto l'art 1 comma 236 della legge 208/2015, prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente".

Dato atto della comparazione del limite 2015 con il limite 2016, come rappresentato nella tabella sotto riportata:

CONSORZIO DEL BACINO IMBRIFERO DEL FIUME TRONTO		
DIPENDENTE DI	IMPORTI RICONOSCIUTI	
A TEMPO DETERMINATO	ANNO 2015	ANNO 2016
indennità di comparto quota fondo	281,64	281,64
indennità di posizione (retribuzione posiz.organiz.)	5.509,01	5.509,01
indennità risultato	0,00	0,00
totale salario accessorio	5.790,65	5.790,65

Dato atto che si è quantificato il limite di cui all'art 23, comma 2, D.Lgs 75/2017 in € 5.790,65 come da prospetto a seguire:

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017

	ANNO 2016
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	281,64
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010 (con segno meno)	
INCREMENTO O DIMINUZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARI AZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI	-
TOTALE LORDO	281,64
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	
TOTALE VOCI ESCLUSE	-
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO	5.509,01
0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA PO ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021 (con segno meno)	
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL	-
ESCLUSIONE DAL LIMITE DEGLI INCREMENTI DEL FONDO DEL PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE - ART. 11 DEL D.L. 135/2018 (con segno meno)	
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)	
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	5.790,65

Richiamata la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 175 del 16/12/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, recante linee di indirizzo in ordine alla costituzione e utilizzo del fondo per la contrattazione integrativa del personale non dirigenziale per l'anno 2022;

Riscontrato che l'Amministrazione, come disposto della Delibera sopra citata, ha scelto di avvalersi della possibilità di cui all'art. 79, comma 5, ultimo periodo, CCNL 2019/2021, applicando gli incrementi di cui all'art 79, comma 1, lett b) e comma 3 nel fondo 2022;

Considerato, pertanto che il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2022 è composto dalle seguenti voci contrattuali, riepilogate nel prospetto ALLEGATO A), che è parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

PARTE STABILE

- risorse stabili (art. 67, comma 2):
 - Art. 67, comma 2, lett. h): incremento della componente stabile per incremento della dotazione organica ex art. 67, comma 5, lett. a) - € 2.249,43;
 - lett. a): € 83,20 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31/12/2015. Tale incremento stabile è decorso dall' 01/01/2019, per un importo complessivo di € 83,20;

- risorse stabili (art 79, comma 1, CCNL 2019/2021):
 - lett. b): € 84,50 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31.12.2018. Quota di competenza dell'anno 2022, per un importo complessivo di € 169,00;

Atteso che per effetto di quanto sopra l'importo del fondo anno 2022, parte stabile, ammonta ad € 2.501,63;

PARTE VARIABILE

Dato atto, che per effetto dell'art 79, comma 5, del CCNL 2019/2021, la parte variabile del fondo viene incrementata dalle seguenti voci:

- Economie anno precedente - quota una tantum art. 79, comma 1 lettera b) di competenza dell'anno 2021; importo pari ad € 169,00;

Rilevato che per effetto di quanto sopra l'importo del fondo anno 2022 - parte variabile – ammonta ad € 169,00;

Ritenuto, pertanto, di dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2022, nell'ammontare complessivo pari ad 2.670,63, come da prospetto “Fondo risorse decentrate anno 2022”, ALLEGATO A) al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che il fondo così costituito non consente di rispettare il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, di conseguenza si dovrà procedere alla decurtazione di € 1.922,75, come dimostrato nella tabella che segue:

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017		
	ANNO 2016	ANNO 2022
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	281,64	2.670,63
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI		
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010 (con segno meno)		-
INCREMENTO O DIMINUIZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARI AZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI	-	-
TOTALE LORDO	281,64	2.670,63
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)		421,20
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)		
TOTALE VOCI ESCLUSE	-	421,20
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO	5.509,01	5.509,01
0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA PO ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021 (con segno meno)		- 45,04
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL	-	-
ESCLUSIONE DAL LIMITE DEGLI INCREMENTI DEL FONDO DEL PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE - ART. 11 DEL D.L. 135/2018 (con segno meno)		-
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)		
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	5.790,65	7.713,40
DECURTAZIONE DA OPERARE		- 1.922,75

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2022, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 562, della Legge n. 296/2006;

Preso atto che la costituzione del Fondo, come operata con il presente atto, per l'anno 2022, potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative, circolari interpretative;

Richiamata la deliberazione dell'Assemblea Generale n. 8 del 12/11/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2022, nel quale sono state stanziare le risorse per la contrattazione decentrata;

Rilevato che, in via previsionale, risultano indisponibili alla data di costituzione del fondo le seguenti somme, il cui utilizzo è vincolato:

1. € 0,00 per progressioni economiche orizzontali attribuite al personale dipendente;
2. € 518,76 per indennità di comparto (quota a carico fondo);

Rilevato che per effetto dell'utilizzo delle voci di cui sopra, risultano disponibili per la contrattazione integrativa € 229,12 oltre ad € 1.100,00 di risorse variabili una tantum derivanti da accordi di collaborazione con utilizzo di personale dipendente;

Dato atto, inoltre, che è attualmente in vigore il CCI normativo triennale 2019/2022 sottoscritto in data 16/11/2022;

Considerato che:

- in via preventiva, rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo, si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 ad oggetto "*Controlli in materia di contrattazione integrativa*";
- il presente atto verrà trasmesso altresì alle OO.SS. e alle R.S.U. al fine di consentire l'esercizio delle relazioni sindacali previste dal vigente CCNL;

Richiamato il D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2) che definisce al punto 5.2 la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;

Richiamati gli articoli 107 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000;

Vista l'art. 3 della Legge n. 241/1990;

Rilevata la propria competenza in qualità di responsabile del personale, come nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo, numero 64 del 6/9/2010, esecutiva;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della L. n. 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 2) Di costituire, ai sensi dell'art. 67 del CCNL Funzioni Locali 21.05.2018 e dell'art 79, comma 5, CCNL Funzioni locali 16.11.2022, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022, per un importo complessivo di € 2.670,63, come da ALLEGATO A) alla presente Determinazione;
- 3) Di procedere alla decurtazione di €1.922,75 al fine di garantire il rispetto dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017;
- 4) Di dare atto che la costituzione del Fondo, come operata con il presente atto, per l'anno 2022, potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative e circolari interpretative;
- 5) Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2022 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2022 afferenti la spesa del personale (indennità) come segue:
 - a) € 281,64 per indennità di comparto personale a tempo determinato cap. 23;
 - b) € 237,12 per indennità di comparto personale a tempo indeterminato cap. 20;
 - c) ~~€ 229,12 per Performance individuale cap. 22;~~
 - c) € 1.429,12 per Performance individuale cap. 22;

e per quanto riguarda gli oneri riflessi pari ad € 435,88 (~~€ 69,88~~) al cap. 30 e Irap per € 121,48

(€19,48) al cap. 80;

- 6) Di dare atto che della presente costituzione sono già impegnate le seguenti somme relative ai rispettivi istituti contrattuali, di natura fondamentale o fissa e continuativa:

ISTITUTO	IMPORTO
Progressioni economiche orizzontali storicizzate	
Indennità di comparto (<i>Colonna 2 + 3 Tab. "D" CCNL 22/01/2004</i>)	518,76

- 7) Di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio finanziario, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 e del D. Lgs. n. 126/2014, dando atto che gli impegni di spesa, a titolo di salario accessorio a favore del personale dipendente, sono assunti nei limiti degli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2022, con eventuale imputazione all'esercizio finanziario 2023, qualora in tale esercizio l'obbligazione giuridica passiva sarà esigibile;
- 8) Di subordinare l'effettiva imputazione delle somme quantificate, mediante costituzione Fondo pluriennale vincolato (FPV), alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo per l'anno 2022, entro il 31 dicembre corrente anno, che costituisce obbligazione giuridica perfezionata e presupposto per l'esigibilità della spesa e l'imputazione (FPV);
- 9) Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U.;
- 10) Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: *Amministrazione trasparente > Personale > Contrattazione integrativa*, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 11) Di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 4-5-6 della L. n. 241/1990 è il sottoscritto Dirigente / Responsabile di servizio.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della proposta n.ro 206 del 19/12/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Ascoli Piceno, lì 19/12/2022

Il Responsabile del Servizio

GASPARRINI ENRICO

ORIGINALE

Numero di Registro: 30 del 19/12/2022

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Il Responsabile dell'Area
Sig. GASPARRINI ENRICO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

attesta

che la presente determinazione è stata affissa all'Albo del Consorzio il giorno _____ e pubblicata sul sito informatico di questo Ente "www.bimtronto-ap.it" per rimanervi quindici giorni consecutivi a norma dell'art. 32 della Legge 18/06/2009, n. 69.

Ascoli Piceno, li _____

Il Responsabile del Servizio Amministrativo
Sig. GASPARRINI ENRICO